



Algemene Rekenkamer Aruba

Wilhelminastraat 6
Oranjestad
Tel. 25446 - 27828

Bevindingen van de Algemene Rekenkamer Aruba met betrekking tot de controle op de uitgaven tot en met het jaar 1987 voor het Meerjarenplan Aruba.

Oranjestad, 3 augustus 1989.

Inhoud. Blz.

## A. Algemeen.

### 1. Inhoud verslag.

Dit verslag heeft betrekking op de uitgaven die tot en met 1987 zijn gedaan op de meerjarenplanprojekten van het land Aruba. De volledig afgesloten projekten zijn in dit verslag niet meer opgenomen. Onder letter C zijn in dit verslag opgenomen de projekten die per 31-12-1987 waren afgesloten, maar administratief nog niet overgedragen aan de algemene dienst of de bedrijven. In vergelijking met voorgaande jaren werd in 1987 een zeer groot bedrag uitgegeven aan de meerjarenplanprojekten; bijna 38 miljoen florin tegen 10 miljoen florin in 1986.

Van het in 1987 uitgegeven bedrag had 5 miljoen florin betrekking op projekten, waartoe voor 1 januari 1986 toestemming was verleend. Deze projekten, die werden aangegaan door het land Nederlandse Antillen betreffende het eilandgebied Aruba, zijn overgenomen door het land Aruba.

Voor projekten, waarvoor in 1986 goedkeuring werd verleend, werd in 1987 een bedrag van 19 miljoen florin uitgegeven.

In november/december 1987 werd voor 8 projekten goedkeuring verleend. De vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba ging er bij deze goedkeuringen vanuit dat een bedrag van ca. 15 miljoen florin nog in 1987 besteed zou worden. In totaal werd in 1987 voor deze projekten 14 miljoen florin betaald, grotendeels bij wijze van voorschot. Hoewel dit mede op aandrang van de Vertegenwoordiger is gebeurd, merkt de Kamer op dat met de uitbetaling van voorschotten de uiterste zorgvuldigheid moet worden betracht. Feitelijk mag alleen betaling plaatsvinden indien de stand van uitvoering van het projekt dit rechtvaardigt. Ter voorkoming van problemen bij eventuele faillissementen werden bepaalde voorschotbetalingen wel afgedekt door middel van bankgaranties.

In december 1987 werden de volgende voorschotten uitbetaald:

| Projekt | Bedrag |
|---|---|
| Zelfbouw fase III | Af. 4.000.000,- |
| Verbouwing gerechtsgebouw | " 317.500,- |
| Verbouwing Shell complex | " 216.620,- |
| Korte termijn projekten San Nicolaas | " 274.000,- |
| Overheidsgebouwen San Nicolaas | " 1.318.690,- |
| Investeringsbank | " 4.000.000,- |
| transporteren | Af. 10.126.810,- |

| | | |
|---|---|---|
| transport | Af. | 10.126.810,- |
| Verfraaiing Nassaustraat | " | 669.000,- |
| Promotie Dutch Caribbean | " | 400.000,- |
| Renovatie The Village | " | 232.224,- |
| Infrastruktuur Toeristenzone | " | 210.000,- |
| | Af. | 11.638.034,- |

Deze voorschotbetalingen konden worden gedaan omdat in totaliteit door Nederland voldoende financieringsmiddelen waren verstrekt. Bij beschouwing van de afzonderlijke projekten blijkt echter dat op verscheidene projekten onvoldoende financieringsmiddelen waren verstrekt om bovenvermelde voorschotbetalingen te kunnen verrichten. De projekten waarop per 31-12-1987 meer was uitgegeven dan aan financieringsmiddelen was ontvangen, waren:

| Projekt | Meer uitgegeven bedrag | |
|---|---|---|
| Verbouwing gerechtsgebouw | Af. | 398.260,- |
| Verbouwing Shell complex | " | 216.620,- |
| Korte termijn projekten San Nicolaas | " | 294.000,- |
| Verbetering luchthavenfaciliteiten | " | 2.878.757,- |
| Overheidsgebouwen San Nicolaas | " | 1.327.540,- |
| Verfraaiing Nassaustraat | " | 669.000,- |
| | Af. | 5.784.177,- |

2. Afdeling Administratie Ontwikkelingsprojekten.

In dit verslag over de controle over het jaar 1986 van de Meerjarenplanprojekten heeft de Kamer een aantal problemen gesignaleerd die zijn ontstaan door de niet volledig geslaagde integratie van het Administratiebureau Ontwikkelingsprojekten in de Direktie Financien. In 1987 gelden de door de Kamer gesignaleerde problemen onverkort.

Samengevat komen de bezwaren van de Kamer op de volgende punten neer:

- hoewel geintegreerd in de Directie Financien wordt door de Afdeling Administratie Ontwikkelingsprojekten (AAO) een apart grootboek bijgehouden;
- na 1985 zijn afgesloten projekten niet meer overgedragen aan de algemene dienst of bedrijven, maar "hangen" nog in het grootboek van de A.A.O.;
- doordat de A.A.O. de door Nederland gefinancierde projekt-

kosten verantwoordt en de Directie Financien de ten laste van Aruba blijvende kosten, worden de totale kosten van het projekt niet goed meer geregistreerd en niet goed meer bewaakt, hetgeen o.a. heeft geleid tot het doen van dubbele betalingen;

- de controlerende instanties van beide administraties zijn niet dezelfde;
- een groot aantal balansposten van het voormalige Administratiebureau Ontwikkelingsprojekten was per 31-12-1987 nog steeds niet afgewikkeld.

Met ingang van 1987 wordt geen bouwrente meer aan projekten toegerekend. Bij overdracht van projekten aan derden en bij rendabele projekten zal naar de mening van de Kamer wel degelijk bouwrente berekend moeten worden.
Ingevolge landsbesluit P.B. 1973, no. 178 zijn geen invoerrechten verschuldigd op materialen, die door Nederland worden gefinancierd. In 1987 zijn echter in verscheidene goedgekeurde bestekken wel invoerrechten opgenomen. Hierdoor zijn aanneemsommen te hoog vastgesteld. Afhankelijk van de uitkomsten van het onderzoek naar deze zaak, zullen na 1987 correcties op de projektkosten worden aangebracht.

3. <u>Verslagen en verantwoordingen</u>.
De basis voor de door de Staat der Nederlanden te verlenen financiele medewerking aan het Meerjarenplan is vastgelegd in het Landsbesluit no. 156 van 1981. In het verslag van de Kamer betreffende de controle op de uitgaven tot en met 1985 voor het Meerjarenplan is reeds ingegaan op het niet naleven van een aantal regels, zoals gesteld in dit besluit.
In dit verslag over de uitgaven tot en met 1987 wordt volstaan met de conclusie van de Kamer te herhalen, dat spoedig tot actualisering van de "Beheers- en Bestuursregelen" voor de Meerjarenplanprojekten moet worden overgegaan.

B. <u>Totaal overzicht uitgaven t/m 1987</u>.
Op het als bijlage bij dit verslag gevoegde totaaloverzicht van de uitgaven t/m 1987 van het Meerjarenplan is een totaal bedrag van Af. 142.215.290,- vermeld. In het rapport van het accountantskantoor Moret & Limperg van 12 juli 1988 betreffende de

projektcontrole 1987 wordt een totaalbedrag van Af. 104.328.782,- vermeld.

De volgende projekten waarover het accountantskantoor niet rapporteert, zijn wel in het onderhavige verslag van de Kamer opgenomen:

- nog niet overgedragen projekten, zoals opgenomen onder letter c, tot een totaal bedrag van Af. 11.202.093,-;
- projekt Waterfabriek, dat nog niet voldoet aan de gestelde voorwaarden om door Nederland gefinancierd te worden (Af. 22.406.324,-).

Het accountantskantoor gaat er, in verband met het feit dat projekten niet meer formeel zijn overgedragen, van uit dat een projekt is afgesloten als de laatste betaling voor dat projekt is verricht.

Zoals onder A2 in dit verslag is vermeld blijven deze projekten "hangen" in de administratie van de AAO. Aangezien de Kamer blijft hechten aan een formeel juiste overdracht van de projekten, zal zij de niet als zodanig overgedragen projekten blijven opnemen in haar verslaglegging. In 1987 heeft het accountantskantoor twee projekten (D5 en D16)tot een totaalbedrag van Af. 4.450.921,- als afgesloten beschouwd.

Door het accountantskantoor zijn voorts tot een bedrag van Af. 172.830,- kosten opgenomen in hun rapportage, die niet in de administratie van de AAO zijn verwerkt, maar die door de Directie Financien zijn betaald.

Voor de motivering van de Kamer om deze kosten niet in hun verslag op te nemen, wordt verwezen naar het verslag van de Kamer betreffende de uitgaven t/m 1986 voor het Meerjarenplan.

Ter aansluiting met de cijfers uit het rapport van Moret & Limperg kan de volgende opstelling dienen:

| | | | |
|---|---|---|---|
| Totaal uitgaven per 31-12-1987 volgens Moret & Limperg | | | Af. 104.328.782,- |
| Bij: | projekten C1, C2 en C3 | Af. 11.202.093,- | |
| | projekt Waterfabriek | " 22.406.324,- | |
| | door Moret & Limperg afgesloten projekten | " 4.450.921,- | |
| | | | " 38.059.338,- |
| | | | Af. 142.388.120,- |
| Af: | door Direktie Financien betaalde kosten | | 172.830,- |
| | | | Af. 142.215.290,- |

C. Afgesloten, maar in het jaar 1987 nog niet overgedragen projekten.

Deze projekten, waarop in 1987 geen uitgaven meer zijn gedaan, waren per ultimo 1986 nog niet overgedragen en kwamen in 1987 nog in de administratie van de AAO voor.

C.1 Vrachtgebouw Luchthaven.

Onder verwijzing naar het verslag van de Kamer betreffende de projektuitgaven t/m 1985 kan de volgende cijferopstelling worden gegeven van dit projekt:

| | |
|---|---|
| goedgekeurd werd | Af. 3.820.408,- |
| afgekeurd werd | " 260.846,- |
| totale kosten | Af. 4.081.254,- |

C.2 Aruba Bus Company.

Onder verwijzing naar het verslag van de Kamer betreffende de projektuitgaven t/m 1985 kan de volgende cijferopstelling worden gegeven van dit projekt:

| | |
|---|---|
| goedgekeurd werd | Af. 6.189.000,- |
| afgekeurd werd | " 804.305,- |
| totale kosten | Af. 6.993.305,- |

C.3 Renovatie Aruba Palm Beach Hotel.

Onder verwijzing naar het verslag van de Kamer betreffende de projektuitgaven t/m 1985 kan worden opgemerkt dat de totale projektkosten ad Af. 127.534,- zijn goedgekeurd door de Kamer.

D. Nog niet afgesloten projekten per 31-12-1987.

Onder verwijzing naar de bijlage bij dit verslag merkt de Kamer ten aanzien van de per 31-12-1987 nog niet afgesloten projekten het volgende op.

D.1 Waterfabriek Aquanova.

Op dit projekt werden in 1987 geen uitgaven meer gedaan. In het verslag over de uitgaven over de jaren 1983 t/m 1985 werd door de Kamer een bedrag van Af. 593.710,- afgekeurd en schortte de

Kamer haar oordeel op over uitgaven tot een bedrag van Af. 21.812.614,-. Voor een toelichting op deze opschorting wordt verwezen naar het aangehaalde verslag van de Kamer. Naar de Kamer heeft vernomen, is door Nederland op ambtelijk niveau contact opgenomen met de accountants, teneinde na te gaan, of en zo ja op welke wijze, de oordeelsonthouding kan worden vervangen door een definitieve goed-, dan wel afkeuring. Zolang deze aangelegenheid niet is afgehandeld, blijft de Kamer bij de oorspronkelijke oordeelsonthouding.

D.2 Renovatie The Village.

Dit projekt is door de Minister van Nederlands Antilliaanse Zaken goedgekeurd voor de volgende bedragen:

| | | | |
|---|---|---|---|
| brief | 16-2-1978 | Af. 1.238.000,- | (grondaankopen) |
| brief | 1-3-1983 | " 22.165.100,- | (renovatie) |
| | | Af. 23.403.100,- | |

Zoals in de voorgaande rapporten van de Kamer t.o.v. dit onderwerp reeds werd gesignaleerd is de uitvoeringstermijn van dit projekt ruimschoots overschreden.

Met name de kosten van het projektbureau werden hierdoor veel hoger dan oorspronkelijk was geraamd. In verband hiermede werd door de Regering van Aruba een voorstel gedaan tot wijziging van de bestemming van de resterende gelden op dit projekt. De Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba ging bij brieven van 19 november 1987 en 22 april 1988 akkoord met deze bestemmingswijziging. In verband met de door de trage uitvoering te hoog opgelopen kosten van het projektbureau, werden de kosten van dit bureau vanaf 1 januari 1988 echter gemaximaliseerd tot 6,5% van de lopende kosten. Hogere kosten van het bureau zullen niet meer voor financiering door Nederland in aanmerking komen. Aldus werd berekend dat na bestemmingswijziging Af. 1.277.215,- zou resteren, welk bedrag gebruikt kan worden voor de bouw van ca. 25 extra huurwoningen.

De bestemmingswijziging werd echter gebaseerd op cijfers, geleverd door het projektbureau die afwijken van de werkelijk betaalde kosten.

Volgens het rapport van de Kamer betreffende de projektuitgaven t/m 1986 bedroegen de uitgaven t/m 31-12-1986 op dit projekt Af. 9.113.109,-, waarvan door de Kamer Af. 269.140,- werd afgekeurd. Bij de bestemmingswijziging is slechts een bedrag van Af. 8.366.220,- opgenomen als goedgekeurde kosten t/m 31-12-1986.
Derhalve is een verschil ontstaan van Af. 9.113.109,- - Af. 269.140,- - Af. 8.366.220,- = Af. 477.749,-.
Naar de Kamer heeft vernomen vindt op ambtelijk niveau overleg plaats tussen Nederland en de controlerende accountants om een oplossing voor dit verschil te vinden.
Van de raming van de bestemmingswijziging, alsmede van de tot en met 31-12-1987 gemaakte kosten kan de volgende specificatie worden gegeven:

| Omschrijving | Raming | Uitgaven |
|---|---|---|
| Kosten t/m 31-12-1986 | Af. 8.366.220,- | Af. 9.113.109,- |
| Aankoop gronden | " 169.251,- | " - |
| Infrastructuur fase 2a | " 1.200.000,- | " 232.224,- |
| Infrastructuur fase 2b | " 800.000,- | " - |
| Infrastructuur fase 3 | " 2.168.628,- | " - |
| Slopen sloopopstallen | " 224.746,- | " 13.290,- |
| 36 huurwoningen | " 1.625.000,- | " 118.980,- |
| 24 huurwoningen | " 1.075.000,- | " - |
| 30 huurwoningen | " 1.331.896,- | " - |
| Zelfbouw | " 625.000,- | " - |
| Renovaties | " 2.975.000,- | " - |
| Multifunctioneel centrum | " 470.000,- | " - |
| Sportvereniging Esso Heights | " 30.000,- | " - |
| Projektbureau | " 825.143,- | " - |
| Verhuis- en herinrichtingskosten | " 240.000,- | " 5.000,- |
| Restant krediet, bestemd voor huurwoningen | " 1.277.216,- | " - |
| | Af. 23.403.100,- | Af. 9.482.603,- |

Onder verwijzing naar het verslag van de Kamer betreffende de uitgaven t/m 1986 wordt opgemerkt dat van de projektkosten t/m 31-12-1986 een bedrag ad Af. 1.446.073,- nog steeds niet voldoet aan de gestelde voorwaarden.

Naar de Kamer heeft vernomen is t.a.v. deze kosten overleg op ambtelijk niveau geopend tussen Nederland en de controlerende accountants, teneinde een oplossing te vinden voor deze oude posten.
Zoals eerder vermeld, werd van de projektkosten t/m 31-12-1986 een bedrag ad Af. 269.140,- door de Kamer afgekeurd. Voor een toelichting hierop wordt eveneens verwezen naar het rapport van de Kamer betreffende de uitgaven t/m 1986. De in 1987 betaalde kosten voldoen allen aan de gestelde voorwaarden. Hierbij kan worden opgemerkt dat in 1986 en 1987 geen declaraties wegens kosten van het projektbureau werden betaald. Per 31-12-1987 beliepen de door F.C.C.A. ingediende en nog niet betaalde declaraties betreffende het projektbureau een bedrag van Af. 822.700,-.

D.3 Containerhaven.

Dit projekt is door de Minister van Nederlands Antilliaanse Zaken bij brief van 2 januari 1981 goedgekeurd tot een bedrag van Af. 45.600.000,-. De vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba deelde bij brief van 6 januari 1988 mede dat een aanvullend bedrag van Af. 1.300.000,- beschikbaar is gesteld t.b.v. het herstel van de kademuur. De totale raming van het herstel van de kademuur bedroeg Af. 2.047.900,- waardoor een bedrag van Af. 747.900,- ten laste van het restant van het oorspronkelijke krediet zal komen.
Voorts ging de Vertegenwoordiger bij brief van 13 mei 1987 akkoord met het besteden ten laste van het restant krediet van een bedrag van Af. 700.000,- voor herstel van het talud en de ro-ro kade (hiervoor was eerder al tot een bedrag van Af. 200.000,- toestemming verleend). Bij brief van 9 juli 1986 ging de Vertegenwoordiger akkoord met het besteden ten laste van het restant krediet van een bedrag van Af. 70.000,- voor het opnieuw stralen en verven van kraanrails.
Tot en met 31-12-1987 bedroegen de uitgaven op dit projekt Af. 46.445.765,-, welke uitgaven als volgt kunnen worden gespecificeerd:

| Omschrijving | Oorspronke-lijke raming | Bijstellingen | Bijgestelde raming | Uitgaven | Restant |
|---|---|---|---|---|---|
| 1a. Kademuur | Af. 15.142.000 | Af. 127.283 | Af. 15.269.283 | Af. 16.038.952 | Af.( 769.669) |
| b. Herstel talud | - | " 900.000 | " 900.000 | " 849.232 | " 50.768 |
| c. Herstel kademuur | - | " 2.047.900 | " 2.047.900 | " 45.000 | " 2.002.900 |
| d. Kraanrails | - | " 70.000 | " 70.000 | " 35.070 | " 34.930 |
| 2. Verlichting/verharding | " 7.073.741 | " ( 821.018) | " 6.252.723 | " 5.392.594 | " 860.129 |
| 3a. Havenkantoor | " 1.467.400 | " 612.850 | " 2.080.250 | " 1.947.031 | " 133.219 |
| b. Transformatorhuis | | | | 158.138 | " ( 158.138) |
| c. Inrichting | 200.000 | 390.000 | " 590.000 | " 289.911 | " 300.089 |
| d. Werkplaats | " 1.228.200 | " 160.000 | " 1.388.200 | " 1.279.688 | " 108.512 |
| e. Kantine | | | | " 293.391 | " ( 293.391) |
| 4. Containerkraan | " 8.200.000 | " ( 894.527) | " 7.305.473 | " 7.055.787 | " 249.686 |
| 5. Mobiele kraan | " 1.857.409 | " (1.187.409) | " 670.000 | " 859.476 | " ( 189.476) |
| 6. Begeleidingskosten | " 1.100.000 | " 600.000 | " 1.700.000 | " 976.196 | " 723.804 |
| 7. Apparaatskosten | " 200.000 | " 50.000 | " 250.000 | " 753.580 | " ( 503.580) |
| 8. Pensioenfonds | " 7.700.000 | | " 7.700.000 | " 7.700.000 | - |
| 9. Overige uitgaven | " 1.431.250 | " ( 755.079) | " 676.171 | " 1.225.407 | " ( 549.236) |
| 10. Bouwrente | - | | - | " 1.546.312 | " (1.546.312) |
| | Af. 45.600.000 | Af. 1.300.000 | Af. 46.900.000 | Af. 46.445.765 | Af. 454.235 |

De mogelijkheid is aanwezig onderling posten te verschuiven, als dit tijdens de uitvoering van het projekt nodig mocht blijken te zijn en mits dit niet uitdrukkelijk verboden is. Zo is wel specifiek het bedrag genoemd bij 8 door Nederland ter beschikking gesteld voor het treffen van sociale maatregelen voor het havenpersoneel, i.c. het oprichten van de Stichting Pensioenfonds Havenwerken Aruba.

Ten aanzien van de tot en met 31-12-1987 gedane uitgaven heeft de Kamer de volgende uitgaven afgekeurd:

| | | |
|---|---|---|
| a. | wegens het niet voldoen aan de verplichting van openbare aanbesteding. | Af. 114.978,- |
| b. | wegens het niet goedkeuren door de interne deskundige. | " 1.066.943,- |
| c. | wegens het niet in aanmerking komen voor financiering door Nederland. | " 2.090.129,- |
| d. | wegens t.b.v. Aruba Ports Authority gedane uitgaven. | " 50.699,- |
| e. | wegens overschrijding van het specifiek voor de verbreding van de vaargeul goedgekeurde bedrag. | " 198.816,- |
| f. | wegens overschrijding van het specifiek voor het vervaardigen van een video/dia show goedgekeurde bedrag. | " 819,- |
| | | Af. 3.522.384,- |

Aangezien t.o.v. de per 31-12-1986 afgekeurde bedragen geen wijzigingen hierin hebben plaatsgevonden is volstaan met bovenstaande samenvatting.

Voor een verdere specificatie van de afgekeurde bedragen wordt verwezen naar het rapport van de Kamer betreffende de projekt-uitgaven t/m 1986.

D.4 Psychiatrische Afdeling Algemeen Ziekenhuis.

Dit projekt is bij telex van 1 september 1982 door de Minister van Nederlands Antilliaanse Zaken goedgekeurd tot een bedrag van Af. 3.300.118,-.

Tot en met 31-12-1987 bedroegen de uitgaven op dit projekt Af. 4.594.892,-. In 1987 werden uitgaven gedaan tot een bedrag van Af. 39.947,- t.b.v. de inrichting van dit projekt.

Onder verwijzing naar het verslag van de Kamer betreffende de projektuitgaven t/m 1986, worden de volgende uitgaven door de Kamer afgekeurd:

| | | |
|---|---|---|
| a. D.O.W. declaraties | Af. | 437.549,- |
| b. advertentiekosten | " | 532,- |
| c. bouwrente | " | 59.625,- |
| d. schadeclaim B.M.A. | " | 117.000,- |
| e. overschrijding bouwkosten | " | 608.741,- |
| f. overschrijding aanleg wegen | " | 92.375,- |
| | Af. | 1.315.822,- |

D.5 Wachtershuis Hudishibana.

Dit projekt werd bij brief van 12 januari 1983 goedgekeurd door de Minister van Nederlands Antilliaanse Zaken tot een bedrag van Af. 420.920,-. Tot en met 31-12-1987 bedroegen de uitgaven op dit projekt Af. 440.296,-. Van deze uitgaven worden door de Kamer afgekeurd de volgende uitgaven, aangezien deze niet voor financiering door Nederland in aanmerking komen:

| | | |
|---|---|---|
| a. D.O.W. declaraties | Af. | 24.067,- |
| b. advertenties | " | 96,- |
| c. bouwrente | " | 2.691,- |
| d. Interdesign, opstellen projektdossier | " | 9.783,- |
| | Af. | 36.637,- |

D.6 Infrastruktuur Toeristenzone Aruba (Sasaki).

Dit projekt, dat gefaseerd zal worden uitgevoerd werd door de eerste fasen bij brieven van 27 december 1984, 6 mei 1985, 24 september 1985 en 19 februari 1987 goedgekeurd tot een

totaal bedrag van Af. 15.269.277,-. De totale raming van het projekt bedraagt Af. 28.850.000. Tot en met 31 december 1987 bedroegen de uitgaven op dit projekt Af. 11.064.215,-.
Van dit bedrag wordt door de Kamer goedgekeurd een bedrag van Af. 10.979.419,-, waarvan de volgende specificatie kan worden gegeven:

| Fase | Begroting | Uitgaven | Restant |
|---|---|---|---|
| 2a | Af. 5.312.445,- | Af. 5.151.074,- | Af. 161.371, |
| 2b | " 3.233.027,- | " 2.990.794,- | " 242.233, |
| botanische tuin | " 163.805,- | " 84.934,- | " 78.871, |
| 3a | " 6.560.000,- | " 2.752.617,- | " 3.807.383, |
| | Af. 15.269.277,- | Af. 10.979.419,- | Af. 4.289.858, |

Door de Kamer worden afgekeurd de volgende uitgaven:

| | |
|---|---|
| a. D.O.W. declaraties | Af. 45.676,- |
| b. advertentiekosten | " 80,- |
| c. bouwrente | " 32.280,- |
| d. grondonderzoek, niet in projektdossier opgenomen | " 6.760,- |
| | Af. 84.796,- |

D.7 Uitbreiding Bushiri Beach Hotel.
Bij brief van 11 februari 1986 werd de uitbreiding van het Bushiri Beach Hotel met 104 kamers door de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedgekeurd tot een bedrag van Af. 8.672.000,-. Voorwaarde voor de financiering was dat er een herstructurering van zowel het hotel als de Hotelvakschool zal plaatsvinden.
De subsidies van de overheid zullen met inachtneming van een overgangstermijn worden stopgezet. De hotelopbrengsten zullen de school moeten bekostigen.
Doordat de aanneemsom gunstig uitviel resteert op de goedgekeurde financiering een aanzienlijk bedrag. Van de begroting, alsmede de tot 31-12-1987 gedane uitgaven kan de volgende specificatie worden gegeven.

| Omschrijving | Begroting | Uitgaven | Restant |
|---|---|---|---|
| Aanneemsom | Af. 4.393.000,- | Af. 4.389.000,- | Af. 4.000,- |
| Voorbereiding, direktie en toezicht | " 778.000,- | " 720.288,- | " 57.712,- |
| Inrichting | " 785.000,- | " 700.332,- | " 84.668,- |
| Linnengoed | " 150.000,- | " 75.857,- | " 74.143,- |
| Strand, tuin | " 669.295,- | " 425.479,- | " 243.816,- |
| Noodstroom | " 73.000,- | " 48.105,- | " 24.895,- |
| Telefoon | " 395.000,- | " 192.850,- | " 202.150,- |
| Automatisering | " 85.000,- | " 78.152,- | " 6.848,- |
| Hotelwasserij | " 68.000,- | " 63.702,- | " 4.298,- |
| Onvoorzien (meerwerk) | " 150.000,- | " 288.786,- | " ( 138.786,-) |
| | Af. 7.546.295,- | Af. 6.982.551,- | Af. 563.744,- |
| Restant | " 1.125.705,- | " - | " 1.125.705,- |
| | Af. 8.672.000,- | Af. 6.982.551,- | Af. 1.689.449,- |

De in 1986 betaalde bouwrente, ad Af. 18.652,- die niet voor financiering door Nederland in aanmerking komt en derhalve door de Kamer is afgekeurd, is niet in het bovenstaande overzicht opgenomen.

D.8 Korrektie Instituut.

Bij brief van 26 september 1986 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan de bouw van fase 1 (incl. de buitenwerkplaats) van het korrektie-instituut tot een bedrag van Af. 14.391.000,-.
Na openbare aanbesteding bleek deze raming onvoldoende om de totale kosten te kunnen financieren. Bij brief van 30 maart 1987 werd door de Vertegenwoordiger een suppletie toegekend van 10% van de oorspronkelijke raming, of wel Af. 1.439.100,-. Verdere overschrijdingen, aan de hand van de openbare inschrijving geraamd op Af. 600.000,-, zullen ten laste van het land Aruba komen.
Per 31-12-1987 werden verantwoord:

| | |
|---|---|
| a. architectkosten | Af. 873.120,- |
| b. 3 termijnen van de aanneemsom | " 1.860.711,- |
| c. voorschotten aannemer (20% van de aanneemsom) | " 2.623.300,- |
| d. bouwrente | " 2.686,- |
| | Af. 5.359.817,- |

De bouwrente is door de Kamer afgekeurd.

D.9 Zelfbouw fase III.

Bij brieven van 26 juni 1986 en 9 december 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend voor het projekt zelfbouw fase III tot bedragen van respectievelijk Af. 1.000.000,- en Af. 4.000.000,-. De Vertegenwoordiger stelde hierbij de voorwaarde dat F.C.C.A. geen verplichtingen voor zelfbouwkredieten aangaat, die deze bedragen te boven gaan.

Het totale bedrag ad Af. 5.000.000,- werd bij voorschot aan F.C.C.A. uitbetaald. Aangezien door F.C.C.A. nog geen verantwoording over de besteding van dit bedrag is afgelegd, heeft de Kamer haar oordeel over deze uitgaven opgeschort.

D.10 Renovatie landingsbaan.

Bij brieven van 18 november 1986 en 30 maart 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het projekt "renovatie landingsbaan van de Aeropuerto Reina Beatrix".

Bij deze goedkeuring tekende de Vertegenwoordiger aan, dat Nederland ervan uitgaat dat de luchthaven in de toekomst een zodanig economisch beleid zal voeren dat onderhoud aan en toekomstige vervangingen van de landingsbaan door Aruba zelf gefinancierd zullen kunnen worden.

Per 31-12-1987 waren de volgende uitgaven op dit projekt gedaan:

| | | |
|---|---|---|
| Onderzoekkosten | Af. | 105.885,- |
| Aanneemsom, 1e t/m 10e termijn | " | 8.327.868,- |
| Meerwerk | " | 80.800,- |
| Directievoering | " | 237.316,- |
| Onderzoek boorkernen en bouwstoffen | " | 19.193,- |
| Bouwrente | " | 2.568,- |
| | Af. | 8.773.630,- |

De bouwrente is door de Kamer afgekeurd.

D.11 Verbouwing gerechtsgebouw.

Bij brief van 16 november 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het projekt "verbouwing gerechtsgebouw" tot een bedrag van maximaal Af. 1.502.000,-.

Per 31-12-1987 werden verantwoord:

| | |
|---|---|
| 1e termijn aanneemsom | Af. 80.760,- |
| voorschot aannemer (25%) | " 317.500,- |
| | Af. 398.260,- |

D.12 Verbouwing Shell complex.

Bij brief van 19 november 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het projekt "verbouwing Shell complex" tot een bedrag van maximaal Af. 1.000.000,-.

Per 31-12-1987 werd verantwoord:

voorschot aannemer (25%) Af. 216.620,-

D.13 Korte termijn projekten San Nicolas.

Bij brief van 17 november 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het projekt "korte termijn projekten te San Nicolas" tot een bedrag van maximaal Af. 559.000,-.

Het betreft 15 kleinere projekten, die als volgt kunnen worden samengevat:

| | |
|---|---|
| 3 projekten ter heropleving van San Nicolas in het algemeen | Af. 107.000,- |
| 9 projekten ter opleving van de promenade en omgeving | " 252.000,- |
| 2 projekten ter ontwikkeling van toeristische attracties | " 50.000,- |
| 1 projekt ter bevordering van het onderhoud van panden in het winkelcentrum (revolving fund) | " 150.000,- |
| | Af. 559.000,- |

Alle projekten worden beheerd en geadministreerd door Codesan (Comicion Desaroyo San Nicolas).

Per 31-12-1987 was aan Codesan tot Af. 544.000,- aan voorschotten verleend. Aangezien door Codesan nog geen verantwoording over de besteding van deze gelden is afgelegd en per 31-12-1987 nog geen oplevering van deelprojekten heeft plaatsgevonden, heeft de Kamer haar oordeel over deze uitgaven opgeschort.

D.14 Aanpassing luchthaven.

Bij brief van 18 november 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend

aan het projekt "aanpassing luchthaven" tot een bedrag van maximaal Af. 7.508.550,-. Door de zeer korte tijd waarbinnen dit projekt uitgevoerd zou worden is het "fast-track" systeem toegepast. De standaard procedures zijn hierdoor niet altijd volledig nageleefd. De vertegenwoordiger heeft zich hiermede nog niet schriftelijk akkoord verklaard. Het totale projekt is opgedeeld in een aantal kleinere projekten. Per 31-12-1987 kan de volgende specificatie worden gegeven:

| Omschrijving | Begroting | Uitgaven t/m 31-12-1987 | Restant |
|---|---|---|---|
| Schuifdeuren douane | 70.000,= | 64.000,= | 6.000,= |
| Trap vertrekhal slopen | 7.000,= | 5.500,= | 1.500,= |
| Bar / koffieshop | 30.000,= | -,= | 30.000,= |
| In check balie | 438.000,= | -,= | 438.000,= |
| Siertraliewerken | 21.000,= | -,= | 21.000,= |
| Overkapping baggage afhandeling | 100.000,= | 36.558,= | 63.442,= |
| Bagage transportsysteem | 720.000,= | 279.322,= | 440.678.= |
| Wand ventilatoren | 18.000,= | 1.928,= | 16.072,= |
| Bewegwijzering | 15.000,= | -,= | 15.000,= |
| Wandelpad | 166.000,= | 502.582,= | (336.582,=) |
| Bagage claim systeem | 260.000,= | 104.907,= | 155.093,= |
| Aankomsthal | 650.000,= | 324.330,= | 325.670,= |
| X ray apparatuur | 147.000,= | 33.369,= | 113.631,= |
| Verkoop kiosken | 15.000,= | -,= | 15.000,= |
| Technische installatie | 780.000,= | 61.835,= | 718.165,= |
| Macadam | 175.000,= | -,= | 175.000,= |
| Brandweerwagen | 500.000,= | 217.684,= | 282.316,= |
| Communicatieapparatuur | 425.000,= | 112.327,= | 312.673,= |
| Slopen oude terminal | 350.000,= | -,= | 350.000,= |
| Dienstweg | 15.000,= | -,= | 15.000,= |
| Afrastering | 1.700.000,= | 455.625,= | 1.244.375,= |
| Airco installatie | 300.000,= | 161.034,= | 138.966,= |
| Gebouw technische dienst | -,= | 121.000,= | ( 121.000,=) |
| Direktievoering en toezicht | 606.550,= | 396.756,= | 209.794,= |
| | 7.508.550,= | 2.878.757,= | 4.629.793,= |

In verband met het nog ontbreken van de schriftelijke akkoordverklaring van de Vertegenwoordiger en de op sommige onderdelen geconstateerde grote afwijkingen tussen de begroting en de

werkelijke uitgaven, heeft de Kamer haar oordeel over de uitgaven per 31-12-1987 opgeschort.

D.15 Overheidsgebouwen San Nicolas.

Bij brief van 7 april 1988 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het projekt overheidsgebouwen te San Nicolas tot een bedrag van maximaal Af. 7.250.000,-.
De kostenraming is gebaseerd op de realisatie van 2 gebouwen in de Torenstraat en in de Stuyvesantstraat, tot bedragen van Af. 3.625.000,- per gebouw. In 1987 werd voor het gebouw in de Torenstraat Af. 8.850,- betaald voor het schoonmaken van het bouwterrein. Aan de aannemer werd een bouwvoorschot van Af. 718.750,- betaald. Dit bedrag werd afgedekt door een bankgarantie.
Ten behoeve van het gebouw aan de Stuyvesantstraat werd aan de aannemer een bouwvoorschot van Af. 599.940,- verstrekt. Ook dit bedrag werd afgedekt door een bankgarantie.

D.16 Investeringsbank.

Bij brief van 9 december 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het verstrekken van een bijdrage van Af. 4.000.000,- in het werkkapitaal van de Arubaanse Investeringsbank.
Als voorwaarde werd gesteld dat dit bedrag door het land Aruba als achtergestelde lening aan de Arubaanse Investeringsbank ter beschikking wordt gesteld. Het gehele bedrag werd nog in 1987 uitbetaald aan de Arubaanse Investeringsbank, echter zonder dat een leningsovereenkomst was opgesteld. Aangezien deze overeenkomst ten tijde van het opmaken van dit verslag nog niet aan de Kamer was getoond, heeft de Kamer haar oordeel over deze uitgave opgeschort.

D.17 Verfraaiing Nassaustraat.

Bij brief van 23 november 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het projekt verfraaiing Nassaustraat, le fase tot een bedrag van Af. 750.000,-.

Voorwaarde is dat het land Aruba zelf de volgende fasen van dit projekt financiert. Ten laste van dit projekt werden in 1987 voorschotten tot een totaal bedrag van Af. 669.000,- verstrekt aan Elmar, Setar en W.E.B. Hoewel het werk per 31-12-1987 nog niet was gestart, rechtvaardigt de stand van zaken ten tijde van het opmaken van dit verslag, het goedkeuren van deze uitgaven door de Kamer.

D.18 Promotie Dutch Caribbean.
Bij brief van 13 november 1987 heeft de Vertegenwoordiger van Nederland voor Ontwikkelingshulp aan Aruba goedkeuring verleend aan het projekt promotie Dutch Caribbean tot een bedrag van Af. 968.394,-. In 1987 werd een voorschot van Af. 400.000,- betaald aan de Gevolmachtigd Minister van Aruba in Nederland. Aangezien door de Minister ten tijde van het opmaken van dit verslag nog geen verantwoording over de besteding van dit bedrag werd afgelegd, heeft de Kamer haar oordeel over deze uitgave opgeschort.

E. Verklaring van de Algemene Rekenkamer Aruba.
Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 5 lid 2 van de "Beheers- en Bestuursregelen Meerjarenplan Nederlandse Antillen", zoals gegeven bij Publicatieblad 1981 no. 156, verklaart de Algemene Rekenkamer Aruba met betrekking tot de tot en met 1987 in het kader van het Meerjarenplan Nederlandse Antillen, eilandgebied Aruba en het Meerjarenplan Aruba, verantwoorde uitgaven het volgende:

| | |
|---|---|
| - zij gaat akkoord met uitgaven tot een bedrag van | Af. 99.222.300,- |
| - zij schort haar oordeel op over uitgaven tot een bedrag van | " 36.081.444,- |
| - zij gaat niet akkoord met uitgaven tot een bedrag van | " 6.911.546,- |
| | Af. 142.215.290,- |

Aruba, 3 augustus 1989.

ALGEMENE REKENKAMER ARUBA.

Drs. R. Henriquez,
Voorzitter.

W. van 't Sant, R.A.
Secretaris.

Bijlage.

Totaal uitgaven t/m 1987 Meerjarenplan Aruba

| fase | | Omschrijving | Goedgekeurde financiering | Uitgaven t/m 1986 | Uitgaven in 1987 | Uitgaven t/m 1987 | Goedgekeurd t/m 1987 | Opgeschort t/m 1987 | Afgekeurd t/m 1987 | Jaar van overdracht |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 3 | D.1 | Waterfabriek | 16.271.479 | 22.406.324 | - | 22.406.324 | - | 21.812.614 | 593.710 | |
| | D.2 | Renovatie The Village | 23.403.100 | 9.113.109 | 369.494 | 9.482.603 | 7.767.390 | 1.446.073 | 269.140 | |
| | | | | 31.519.433 | 369.494 | 31.888.927 | 7.767.390 | 23.258.687 | 862.850 | |
| I 1978 | D.3 | Containerhaven | 46.900.000 | 46.098.396 | 347.369 | 46.445.765 | 42.923.381 | - | 3.522.384 | |
| | C.1 | Vrachtgebouw luchthaven | 3.850.000 | 4.081.254 | - | 4.081.254 | 3.820.408 | - | 260.846 | |
| | | | | 50.179.650 | 347.369 | 50.527.019 | 46.743.789 | - | 3.783.230 | |
| I 1979 | C.2 | Aruba Bus Company | 6.400.000 | 6.993.305 | - | 6.993.305 | 6.189.000 | - | 804.305 | |
| O 81/87 | C.3 | Renovatie Aruba Palm Beach H. | 127.534 | 127.534 | - | 127.534 | 127.534 | - | - | |
| | D.4 | Psychiatrische afdeling alg. ziekenhuis | 3.300.118 | 4.554.945 | 39.947 | 4.594.892 | 3.279.070 | - | 1.315.822 | |
| | D.5 | Wachtershuis Hudishibana | 420.920 | 440.296 | 10.275 | 450.571 | 413.934 | - | 36.637 | |
| | D.6 | Infrastruktuur Toeristenzone Aruba | 15.269.277 | 7.157.768 | 3.906.447 | 11.064.215 | 10.979.419 | - | 84.796 | |
| | D.7 | Uitbreiding Bushiri Beach Hotel | 8.672.000 | 2.093.069 | 4.908,134 | 7.001.203 | 6.982.551 | - | 18.652 | |
| | D.8 | Korrektie Instituut | 15.830.100 | 161.854 | 5.197.963 | 5.359.817 | 5.357.131 | - | 2.686 | |
| | D.9 | Zelfbouw fase III | 5.000.000 | 1.000.000 | 4.000.000 | 5.000.000 | - | 5.000.000 | - | |
| | D.10 | Renovatie landingsbaan | 9.385.885 | 108.453 | 8.665.177 | 8.773.630 | 8.771.062 | - | 2.568 | |
| | D.11 | Verbouwing gerechtsgebouw | 1.502.000 | - | 398.260 | 398.260 | | - | - | |
| | D.12 | Verbouwing Shell complex | 1.000.000 | - | 216.620 | 216.620 | 216.620 | - | - | |
| | D.13 | Korte termijn projekten S.N. | 559.000 | - | 544.000 | 544.000 | - | 544.000 | - | |
| | D.14 | Aanpassing luchthaven | 7.508.550 | - | 2.878.757 | 2.878.757 | - | 2.878.757 | - | |
| | D.15 | Overheidsgebouwen San Nicolas | 7.250.000 | - | 1.327.540 | 1.327.540 | 1.327.540 | - | - | |
| | D.16 | Investeringsbank | 4.000.000 | - | 4.000.000 | 4.000.000 | - | 4.000.000 | - | |
| | D.17 | Verfraaiing Nassaustraat | 750.000 | - | 669.000 | 669.000 | 669.000 | - | - | |
| | D.18 | Promotie Dutch Caribbean | 968.394 | - | 400.000 | 400.000 | - | 400.000 | - | |
| | | | | 15.643.919 | 37.162.120 | 52.806.039 | 38.522.121 | 12.822.757 | 1.461.161 | |
| | | TOTAAL GENERAAL | | 104.336.307 | 37.878.983 | 142.215.290 | 99.222.300 | 36.081.444 | 6.911.546 | |